

**Информация
по вопросу реализации указов Президента Российской Федерации
о мерах по совершенствованию государственной политики в
области образования и науки в Забайкальском крае**

В целях выполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в Забайкальском крае принят План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования». Аналогичные «дорожные карты» разработаны в каждом муниципальном районе и городском округе региона.

В 2014 году между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Забайкальского края заключено Соглашение об обеспечении в 2014-2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, определенных планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования» в Забайкальском крае. Ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, Министерство образования науки и молодежной политики Забайкальского края направляет отчет об исполнении Соглашения в Минобрнауки России. На основе статистических данных федерального органа исполнительной власти в сфере образования анализируется эффективность работы субъекта по исполнению Указов Президента Российской Федерации, рассматривает предложение региона об установлении целевых показателей на следующий год, дополнительными соглашениями согласует внесение изменений в региональный План мероприятий («дорожную карту»), рассчитывает объем средств, необходимых для исполнения решений главы государства, в том числе объем финансовых средств, которые должен получить регион за счет оптимизационных мероприятий. В 2014 году в ходе оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций Забайкальского края получено 10 млн. рублей (при плановом показателе 117 млн. рублей). Забайкальский край попал в число регионов, не выполняющих указы Президента Российской Федерации в части оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций. Плановый показатель объема финансовых средств, полученных за счет оптимизационных мероприятий, на 2015 год составляет 199 млн. рублей.

В январе 2015 года, проанализировав ход выполнения муниципальных планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности образования, Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края указало на недостаточный уровень достижения плановых показателей органами местного самоуправления Забайкальского края. Было принято решение обеспечить корректировку муниципальных «дорожных карт» для обеспечения достижения установленных ими значений показателей.

В целях достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) образовательных организаций, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования», Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края заключило соглашения с органами местного самоуправления региона. Документ предусматривает обеспечение администрациями муниципальных районов реализации оптимизационных мероприятий в целях повышения заработной платы педагогических работников, в том числе за счет повышения интенсивности труда и реструктуризации сети образовательных организаций. Соглашения подписаны с 31 муниципальными районами Забайкальского края. С Администрациями муниципальных районов «Горел Краснокаменск и Краснокаменский район», «Карымский район», «Александрово-Заводский район» и «Агинский район» Соглашения не заключены.

В указах содержится более 10 пунктов, относящихся к сфере образования.

Основными направлениями реализации указов Президента Российской Федерации о мерах по совершенствованию государственной политики в области образования и науки в Забайкальском крае являются:

- повышение заработной платы педагогическим работникам;
- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;
- формирование многофункциональных центров прикладных квалификаций;
- увеличение доли образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- увеличение числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам.

Повышение заработной платы педагогическим работникам

В 2014 году по категории работников бюджетной сферы «Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования» превышен целевой показатель, установленный отраслевой «дорожной картой» (89,7% при плановом показателе 85%).

Достигнут в пределах 5% отклонения показатель по категории работников «Педагогические работники образовательных учреждений общего образования (97,2% при плановом показателе 100,0%)».

Не достигнуты целевые показатели (с учетом 5% отклонения) по 2-м категориям работников:

- педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений (92,6 % при плановом показателе 100,0%);
- по педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей (71,0% при плановом показателе 80,0%).

Расчет показателей 2015 года велся от прогнозируемой Министерством экономического развития средней заработной платы в Забайкальском крае 30 252 рубля.

Согласно данным федерального статистического мониторинга средняя заработная плата в Забайкальском крае за I полугодие 2015 года составила 30 416 рублей.

По отдельным категориям работников бюджетной сферы Забайкальского края за I полугодие 2015 года превышены целевые показатели:

- по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования (119,1% при плановом показателе 100,0%);

- по преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования (107,9% при плановом показателе 86,4%);

Достигнуты в пределах 5% отклонения показатели по педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей (68,9% при плановом показателе 69%).

Не достигнут целевой показатель (с учетом 5% отклонения) по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений (87,8% при плановом показателе 100,0%).

Существенное превышение показателей по двум категориям связано с выплатами отпускных работникам сферы образования.

За 9 месяцев 2015 года итогов федерального статистического мониторинга уровня заработной платы на дату проведения Коллегии Минобразования, не имеется. Прогнозируется снижение показателей по сравнению с I полугодием 2015 года.

При сохранении среднемесячной начисленной заработной платы прогнозируется снижение показателей по сравнению с I полугодием 2015 года.

Однако в связи с изменением методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы в Российской Федерации, прогнозируется, что средняя заработная плата в Забайкальском крае сложится в пределах 26 000 рублей. Таким образом, показатели регион выполнит и даже перевыполнит, но реальная заработная плата педагогических работников в лучшем случае не изменится, в худшем – снизится.

Мероприятия по повышению заработной платы педагогическим работникам Забайкальского края

Методическими рекомендациями к разработке региональных (муниципальных) карт предусмотрено, что 30% средств на повышение заработной платы регионы (муниципалитеты) должны изыскивать из собственных средств за счет оптимизационных мероприятий, включающих повышение интенсивности труда, реструктуризацию сети образовательных организаций, изменение соотношения административно-управленческого и вспомогательного персонала к педагогическим работникам.

Норматив численности обучающихся в расчете на 1 педагогического работника

Показатели оптимизации по нормативу численности обучающихся в расчете на 1 педагогического работника за 2014 год в Забайкальском крае превышают плановые показатели в общеобразовательных организациях (11,6 при плановом 11,4) и организациях среднего профессионального образования (13,6 при плановом показателе 13,0).

Не достигнуты показатели норматива численности детей (воспитанников) дошкольных образовательных организаций в расчете на 1 педагогического работника дошкольной образовательной организации (11,8 при плановом 12,6) и численности детей (воспитанников) в расчете на 1 педагогического работника дополнительного образования детей (93 при плановом 98,4).

Плановый региональный показатель закреплен соглашением между Правительством Забайкальского края и Минобразования России на 2015 год:

- в дошкольном образовании – 12,3;
- в общем образовании – 11,7;
- в дополнительном образовании – 98.

Обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» поставлена задача – достичь к 2017 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

По состоянию на 2013 год в Забайкальском крае охват детей в возрасте от трех до семи лет дошкольным образованием составил 82%. В ходе реализации мероприятий по достижению целевых показателей в 2013-2014 годах введено 6124 дополнительных места в действующих и вновь вводимых дошкольных образовательных организациях, а до конца 2015 года будет введено не менее 1693 мест, показатель охвата детей в возрасте от трех до семи лет дошкольным образованием достигнет 93%.

По прогнозным данным, на 01 января 2016 года актуальная очередь для детей от 3 до 7 лет составит более 2 тыс. детей, самая большая очередь около 800 детей сохранится в г. Чите.

Общая потребность Забайкальского края в финансовых средствах для ликвидации очередности в детские сады составляет 19,7 млрд. рублей. Необходимо строительство новых знаний 76 детских садов, капитальный ремонт (реконструкция) 188 зданий под дошкольные организации.

Формирование многофункциональных центров прикладных квалификаций

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части формирования многофункциональных центров прикладных квалификаций в Забайкальском крае создано 5 таких центров:

- на базе ГАПОУ «Краснокаменский горно-промышленный техникум» путем слияния Resource центра подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих по профессиям горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности и вечернего отделения

(распоряжение Минобразования Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 447-р);

– на базе ПТООУ «Приаргунский сельскохозяйственный техникум» путем переименования ресурсного центра подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочих по профессиям агропромышленного комплекса (распоряжение Минобразования Забайкальского края от 05 мая 2014 года № 467-р);

– на базе ПТООУ «Забайкальский горный колледж им. М.И.Агашкова» «Инновационный учебный научно-производственный центр» (распоряжение Минобразования Забайкальского края от 13 октября № 1174-р);

– на базе ПТООУ «Забайкальский техникум профессиональных технологий и сервиса» «Инклюзивное обучение для лиц с ограниченными возможностями» (распоряжение Минобразования Забайкальского края от 13 октября № 1174-р);

– на базе ГОУ НПО «Профессиональное училище № 33» (распоряжение Минобразования Забайкальского края от 29 января 2015 года № 132-р).

Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования», утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 февраля 2013 года № 93-р, было предусмотрено создание четырех таких центров. Таким образом, план выполнен (по плану – 4 центра, по факту – 5 центров). Дальнейшее создание учебных центров профессиональной квалификации не планируется.

Увеличение доли образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья

В 2012 году здания образовательных учреждений среднего профессионального образования Забайкальского края не были приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья. Согласно «дорожной карте», данный показатель к 2020 году должен составить 25%.

В Забайкальском крае реализация данных мероприятий началась в 2014 году.

В 2014 году целевой показатель превышен на 8,4%. Завершение мероприятий в 2015 году позволит не только достигнуть установленного на 2020 год показателя, но и превысить его на 2,7%.

Увеличение к 2020 году числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам

Реализация дополнительных общеобразовательных программ осуществляется в общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования для детей.

Согласно данным Росстата, по состоянию на 01.09.2015 года кружки и секции на базе общеобразовательных школ посещало 99 418 человек (на 01.02.2014 года детей 94 043 учащихся); в дошкольных образовательных

организациях 32789 воспитанников, в 88 учреждениях дополнительного образования (17 центров, 2 дворца, 25 домов творчества, 7 станций, 36 спортивных школ, 1 спортивная школа олимпийского резерва) осуществляют свою деятельность 3 346 детских творческих объединений, в которых занимаются 58 865 человек (41 515 человек посещают их в городе, 17 350 учащихся в селе) из них в возрасте от 10-18 лет: с 10-14 лет – 27 063 человека; с 15-17 лет – 10 402 человека; 18 лет и старше – 430 человек.

По состоянию на 2015 год охват детей дополнительными образовательными программами составляет 60% (2014 г. – 59%) от общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет. Плановый показатель охвата к 2020 году – 75% детей.

Таким образом, выполнение данного показателя в Забайкальском крае идет с опережением.

Учитывая вышеизложенное, в проекте решения выработаны предложения о мерах по совершенствованию государственной политики в области образования и науки в Забайкальском крае, направленные на реализацию указов Президента Российской Федерации.

Министр образования,
науки и молодежной политики
Забайкальского края

А.Г. Чумилин